INSTITUTIONS & DÉMOCRATIE · FICHE MESURE

Créer la Réserve nationale d'expérience

Créer la Réserve nationale d'expérience : combien ça coûterait ?

COÛT BRUT	COÛT NET	EFFET SUR LE SOLDE PUBLIC
7 Md€	**3,5 Md€**	**−700 M€ par an**
sur 5 ans	sur 5 ans	soit −3,5 Md€ sur 5 ans · dégrade le solde public

Vecteur juridique : Loi ordinaire + saisine préventive du Conseil constitutionnel + décrets d'application

Résumé

À partir de la 3e année, tous les nouveaux retraités âgés de 62 à 67 ans, en bonne santé, sont mobilisés deux demi-journées par mois sur une mission au choix dans un catalogue de besoins identifiés localement. Pour les retraités déjà en cours, c'est du volontariat avec les mêmes avantages. La contrepartie est financière (bonification de pension + abattement d'impôt) et symbolique (statut de « Réserviste de la République »). Objectif : combler les manques opérationnels du service public, transmettre l'expérience aux nouvelles générations, et refaire du lien entre Français de toutes les classes d'âge.

Financement

Coût brut : ~7 Md€ sur 5 ans en montée en charge progressive.

- Bonification de pension : ~4,5 Md€ cumulés (en moyenne ~500 €/an de bonus par réserviste actif, qui s'accumulent dans le temps)
- Abattement IR : ~1,5 Md€ cumulés
- Plateforme France Expérience + Délégation générale + administration : ~1 Md€ cumulés sur 5 ans

Économies directes estimées : ~3,5 Md€ cumulés sur 5 ans, par substitution partielle à des dépenses existantes :

- Soutien scolaire et accompagnement éducatif : ~1,5 Md€
- Transport solidaire (économies sur lignes spécifiques) : ~500 M€
- Aide à domicile (allègement marginal) : ~1 Md€
- Bénévolat associatif valorisé monétairement : ~500 M€

Économies indirectes santé/EHPAD à moyen-long terme (non comptabilisées dans le net 5 ans, mais à mentionner) : la littérature internationale estime qu'un programme d'engagement civique structuré peut différer l'entrée en dépendance de 12 à 24 mois en moyenne, et réduire de 10 à 15 % les hospitalisations évitables liées à l'isolement. À l'échelle française, sur l'EHPAD seul (12 Md€/an), un décalage moyen d'un an d'entrée en dépendance pour ~10 % des bénéficiaires représente potentiellement ~1 à 2 Md€ d'économies par an à régime de croisière. Ces chiffres sont cités à titre indicatif et devront être confirmés par une étude d'impact à mi-parcours.

Coût net sur 5 ans : ~3,5 Md€ (hors effets santé/EHPAD différés), soit ~700 M€/an en moyenne — modeste pour une mesure à très forte portée sociétale.

Articulation budgétaire : cette mesure n'a pas vocation à équilibrer le budget des retraites (350 Md€/an). C'est un **investissement social** qui crée du lien intergénérationnel et comble des manques opérationnels. Les économies structurelles sur la branche retraite viendront d'autres mesures (recul âge, durée cotisation, indexation), à construire séparément.

Calendrier

- **An 1.** Adoption parlementaire. Saisine préventive du Conseil constitutionnel pour purger le risque sur le droit au repos. Création de la Délégation générale. Recensement par les préfectures des « trous dans la raquette » par département.
- **An 2.** Ouverture de la plateforme France Expérience. Lancement du volontariat ouvert à tous les retraités (sans obligation pour personne en année 2). Phase d'amorçage avec un objectif de ~300 000 réservistes volontaires.
- **An 3.** Entrée en vigueur du socle obligatoire pour les nouveaux retraités (génération partant à la retraite cette année-là, ~700 000 personnes). Cumul réservistes (obligés + volontaires) : ~1,5 million d'actifs.
- **An 4.** 2e cohorte de nouveaux retraités obligés (~1,4 M cumulés). Volontaires : ~1,5 M. Total : ~3 millions de réservistes actifs.
- **An 5.** 3e cohorte (~2,1 M cumulés d'obligés) + ~2 M volontaires = ~4 millions d'actifs. Bilan public sur impact social, économique, cohésion intergénérationnelle. Arbitrage sur la suite (extension de l'âge, ajustement des contreparties).

Indicateurs de succès

- Nombre de réservistes inscrits (obligés et volontaires) et heures cumulées d'engagement.
- Taux d'exemption médicale et familiale par classe d'âge.
- Satisfaction des réservistes (enquête annuelle) et taux de renouvellement volontaire au-delà du socle.
- Satisfaction des bénéficiaires des missions (élèves, aidants, personnes isolées).
- Économies générées sur les budgets de substitution (soutien scolaire, transport solidaire, aide à domicile).
- Indicateurs de cohésion intergénérationnelle (enquête CREDOC / INSEE).
- Coût net pour les finances publiques, suivi trimestriel sur data.gouv.fr.

Public cible

Périmètre obligatoire (à partir de l'an 3) : tous les nouveaux retraités âgés de 62 à 67 ans, en bonne santé — environ ~700 000 nouveaux retraités par an entrent dans le périmètre obligatoire. En régime permanent, vers l'an 8-10, ~5 millions de retraités seraient mobilisés.

Périmètre volontaire : les ~17 millions de retraités déjà à la retraite à l'entrée en vigueur de la loi peuvent rejoindre la Réserve avec les mêmes avantages, sans obligation.

Bénéficiaires indirects : élèves en difficulté, apprentis, jeunes en insertion, aidants familiaux épuisés, personnes isolées, services publics locaux à effectifs tendus, communes rurales dépourvues d'offre de service.

Bénéficiaires "cachés" : les retraités eux-mêmes. L'engagement structuré protège contre l'isolement, le déclin cognitif et la perte d'autonomie. La Réserve agit comme un dispositif de **prévention santé à grande échelle** — un effet collatéral majeur de la mesure, souvent sous-estimé dans les programmes politiques.

Sources

- Loi du 27 janvier 2017 relative à la réserve civique — https://www.legifrance.gouv.fr
- DREES — Les retraités et les retraites, édition 2024 — https://drees.solidarites-sante.gouv.fr
- INSEE — Espérance de vie en bonne santé à 65 ans (publication annuelle) — https://www.insee.fr
- France Bénévolat / Recherches & Solidarités — La France bénévole 2024 — https://www.francebenevolat.org
- Conseil constitutionnel — décisions sur les obligations civiques (jury d'assises, service militaire) — https://www.conseil-constitutionnel.fr
- OCDE — Active Ageing Index 2024 — https://www.oecd.org
- Japon — Silver Human Resources Centers (Ministry of Health, Labour and Welfare) — https://www.mhlw.go.jp — Modèle pionnier depuis 1975, ~700 000 retraités actifs.

Fiche complète en ligne : https://chiffrons.fr/mesures/reserve-nationale-experience/ — on y trouve aussi : diagnostic, le détail de la mesure.

Montants cumulés sur 5 ans ; l'effet annuel est une moyenne (cumul ÷ 5), seule grandeur comparable au déficit public, qui est annuel. Effet sur le solde : positif = améliore le solde public. Aucun effet de retour n'est modélisé. Données sous Licence Ouverte 2.0 (https://chiffrons.fr/donnees/) ; le site ne publie pas de licence pour ses textes. Chiffrons.fr est publié anonymement, sans parti ni candidature.