INTERNATIONAL & DÉFENSE · FICHE MESURE

Outre-mer stratégique

Outre-mer stratégique : combien ça coûterait ?

COÛT BRUT	COÛT NET	EFFET SUR LE SOLDE PUBLIC
10 Md€	**8 Md€**	**−1,6 Md€ par an**
sur 5 ans	sur 5 ans	soit −8 Md€ sur 5 ans · dégrade le solde public

Vecteur juridique : Loi ordinaire + loi organique (statuts DROM-COM) + LF + accord politique Nouvelle-Calédonie

Résumé

Les territoires d'Outre-mer (DROM-COM : Guadeloupe, Martinique, Guyane, La Réunion, Mayotte, Saint-Pierre-et-Miquelon, Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Wallis-et-Futuna, Polynésie française, Nouvelle-Calédonie, TAAF, Clipperton) sont l'autre France : 2,8 millions d'habitants, 11 millions de km² d'espace maritime (2e ZEE mondiale grâce à eux), mais cumulant des indicateurs sociaux dégradés (chômage 18 % en Réunion, 25 % en Mayotte, jusqu'à 35 % en Guyane) et un sentiment d'abandon. Le programme propose 6 axes opérationnels : (1) Continuité territoriale renforcée — gratuité billets aérien France métropolitaine 1×/an pour les jeunes <26 ans des DROM-COM, bourses massives pour formation et études ; (2) Plan Eau — résolution durable des crises d'eau récurrentes (Mayotte 2023, Guadeloupe permanente) avec investissement structurel ; (3) Énergies renouvelables — Outre-mer laboratoire EnR pour viser 100 % d'autonomie d'ici 2032 (solaire, éolien, géothermie, marin) ; (4) Souveraineté économique — filière nickel Nouvelle-Calédonie consolidée, agriculture diversifiée (vanille, café, fruits, pêche durable), tourisme premium ; (5) Justice et sécurité spécifiques — police et magistrature renforcées à Mayotte et Guyane, lutte spécifique orpaillage clandestin Guyane, immigration maîtrisée Mayotte ; (6) Reconnaissance et statut — relance du dialogue républicain post-référendum Nouvelle-Calédonie, plein respect des spécificités. Coût net 5 ans : +8 Md€.

Financement

Coût brut sur 5 ans : ~10 Md€

- Plan Eau Outre-mer (Mayotte, Guadeloupe, Martinique, Guyane, Réunion) : 2 Md€
- Plan EnR Outre-mer (objectif 100 % EnR 2032) : 3 Md€ part État (cofinancement EDF SEI, opérateurs, collectivités)
- Continuité territoriale et bourses mobilité jeunes : 600 M€
- Filière nickel Nouvelle-Calédonie (cofinancement BPI Souveraineté Minière) : 600 M€
- Plan sécurité Mayotte / Guyane (+500 PAF + 300 militaires FAG + 200 magistrats) : 800 M€
- Plan agriculture spécifique (vanille, café, fruits, pêche) : 400 M€
- Continuité numérique (fibre, postal) : 500 M€
- Tourisme Outre-mer (label Destinations France 30 sites + CFA) : 300 M€
- Spatial Guyane (consolidation CSG) : 300 M€
- Aménagement et reconnaissance (mémoire, statut) : 100 M€
- Volets sociaux complémentaires : 1,4 Md€

Économies brutes / recettes sur 5 ans : ~2 Md€

- Recettes nickel Nouvelle-Calédonie (royalties + IS post-relance filière) : ~500 M€
- Réduction coûts énergétiques liés au fossile (effet EnR) : ~700 M€
- Recettes tourisme Outre-mer (TVA, IS, cotisations sur emplois créés) : ~500 M€
- Recettes orpaillage légal / saisies orpaillage clandestin (AGRASC) : ~300 M€

Solde net sur 5 ans : ~+8 Md€ (investissement structurel).

ROI à 10-15 ans :

- Filière nickel Nouvelle-Calédonie + raffinage local : ~2 Md€/an de valeur ajoutée
- Tourisme Outre-mer en croissance : ~3 Md€/an de retombées additionnelles
- Économies fossile + valorisation EnR : ~1 Md€/an
- Continuité territoriale et égalité : effet politique et cohésion nationale non chiffrable mais majeur

Financement : couvert par l'excédent structurel du programme (économies E1 retraites, B fonction publique, F dette française).

Calendrier

- **An 1.** Adoption loi cadre Outre-mer. Plan Eau Mayotte lancé en urgence (dessalement + Combani II). Relance dialogue républicain Nouvelle-Calédonie. Gratuité billet jeunes <26 ans opérationnelle. Démarrage cofinancement filière nickel via BPI.
- **An 2.** Plan Eau Mayotte phase 1 effective. Lancement Plan EnR Outre-mer dans tous les territoires. Plan sécurité Mayotte/Guyane opérationnel (+500 PAF + 300 militaires). Premiers labels Destinations France Outre-mer (10 destinations).
- **An 3.** Plan Eau Guadeloupe phase critique terminée. EnR atteint 60 % de production électrique Outre-mer. Premier bilan Cour des comptes. Premier raffinage nickel localisé Nouvelle-Calédonie.
- **An 4.** Continuité numérique 95 % atteinte. EnR à 80 % de la production électrique Outre-mer. Orpaillage clandestin réduit de 50 %. 20 destinations Outre-mer labellisées.

- **An 5.** Régime cible : 100 % EnR atteint ou très proche, Plan Eau intégralement déployé, filière nickel transformée localement, +1 000 forces de l'ordre Outre-mer, statut Nouvelle-Calédonie consolidé. Bilan public complet sur les indicateurs sociaux (chômage, eau, énergie, sécurité).

Indicateurs de succès

- Crise eau résolue (objectif : Mayotte et Guadeloupe en alimentation continue 365 j/an en an 3).
- Part EnR dans la production électrique Outre-mer (objectif : 30-50 % → 100 % en 2032).
- Chômage Outre-mer (objectif : moyenne 22 % → 15 % en 5 ans).
- Chômage jeunes Outre-mer (objectif : -10 pts en 5 ans).
- Nombre de jeunes Outre-mer bénéficiaires de la gratuité billet et bourses mobilité (suivi annuel).
- Production de nickel Nouvelle-Calédonie transformée localement (objectif : 20 % de la production européenne en 2032).
- Orpaillage clandestin en Guyane (objectif : -70 % en 5 ans).
- Nombre de destinations Outre-mer labellisées Destinations France (objectif : 30 en an 5).
- Taux de pauvreté Outre-mer (objectif : -10 pts en 5 ans).

Public cible

Directement concernés :

- **2,8 millions d'habitants** des Outre-mer (DROM-COM)
- **~600 000 jeunes <26 ans** Outre-mer : bénéficiaires de la gratuité billet et bourses mobilité
- **~700 000 habitants de Mayotte et Guadeloupe** : crise eau résolue
- **~150 000 emplois directs** dans les Outre-mer touchés par les filières économiques renforcées (nickel, agriculture, tourisme, spatial, EnR)
- **~30 000 forces de l'ordre et personnels de justice** affectés Outre-mer (+1 000 sur 5 ans)

Bénéficiaires indirects :

- **France entière** via la souveraineté maritime (2e ZEE mondiale), la souveraineté minière (Nouvelle-Calédonie), la souveraineté spatiale (Kourou), la biodiversité française
- **Économie nationale** : ROI sur filières nickel (transformation locale), spatial, tourisme premium
- **Climat** : laboratoire EnR transposable continent

Concernés par les contraintes :

- Métropole : surcoût continuité territoriale (justifié par valeur stratégique)

Sources

- INSEE — Statistiques Outre-mer (édition annuelle) — https://www.insee.fr
- IEDOM — Institut d'Émission des DOM, rapports annuels par territoire — https://www.iedom.fr
- Délégation Générale aux Outre-mer (DGOM) — Ministère de l'Intérieur — https://www.outre-mer.gouv.fr
- Cour des comptes — Rapports sur l'eau en Outre-mer (Mayotte 2023, Guadeloupe 2024) — https://www.ccomptes.fr
- Autorité de la Concurrence — Étude sur la vie chère en Outre-mer — https://www.autoritedelaconcurrence.fr
- EDF SEI — Systèmes Énergétiques Insulaires, stratégies EnR Outre-mer — https://www.edf.fr
- Accord de Nouméa (1998) et processus de référendums Nouvelle-Calédonie — https://www.gouvernement.fr
- Loi du 27 mai 1946 sur la départementalisation Outre-mer — https://www.legifrance.gouv.fr

Fiche complète en ligne : https://chiffrons.fr/mesures/outre-mer-strategique/ — on y trouve aussi : diagnostic.

Montants cumulés sur 5 ans ; l'effet annuel est une moyenne (cumul ÷ 5), seule grandeur comparable au déficit public, qui est annuel. Effet sur le solde : positif = améliore le solde public. Aucun effet de retour n'est modélisé. Données sous Licence Ouverte 2.0 (https://chiffrons.fr/donnees/) ; le site ne publie pas de licence pour ses textes. Chiffrons.fr est publié anonymement, sans parti ni candidature.